

**Pliculețele cu nicotină, o
amenințare majoră pentru
sănătatea publică – Statele
responsabile acționează ferm
pentru a proteja fiecare cetățean
de efectele devastatoare!**

Suntem conștienți de faptul că, în prezent, Parlamentul Republicii Moldova are în vedere aprobarea unei legislații care interzice pliculețele cu nicotină.¹ Deși aceste produse nu sunt comercializate oficial în țară ele ajung la consumatori, în special prin vânzări transfrontaliere. Prin urmare, Parlamentul intenționează să interzică vânzarea acestora.

Aceasta este opțiunea de reglementare preferată în cazul în care **piața existentă este mică**, produsele sunt comercializate pentru a fi **utilizate împreună cu alte produse din tutun sau nicotină**, măsurile **Convenției-cadru** a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului (CCCT a OMS)² **nu sunt pe deplin puse în aplicare**.

Companiile producătoare de tutun au organizat campanii de marketing agresive pentru a prezenta consumatorilor produse fără tutun care conțin nicotină pentru consum oral, inclusiv pliculețe cu nicotină. Multe companii au făcut publicitate pliculețelor cu nicotină pentru ca fumătorii să le folosească în locuri în care fumatul nu este permis, de exemplu, în avion. Acest tip de marketing implică faptul că produsele sunt destinate a fi utilizate ca articole cu dublă utilizare, mai degrabă decât ca instrumente de renunțare la fumat. Organizațiile de sănătate publică au ridicat, de asemenea, semnale de alarmă cu privire la faptul că produsele de tipul pliculețelor cu nicotină pot crește sau susține consumul general de tutun sau pot atrage noi utilizatori care altfel nu ar fi fumat țigarete convenționale.³ Nu există date care să demonstreze că pliculețele cu nicotină sunt o modalitate sigură sau eficientă de a renunța la fumat.⁴ Dimpourtivă, generația tânără este ținta principală a industriei pliculețelor cu nicotină.⁵

Organizația Mondială a Sănătății a declarat că "unele dintre produsele fără tutun care conțin nicotină și produse din tutun care apar rapid pe diferite piețe - inclusiv țigarele electronice (*ENDS*), produsele din tutun încălzit (*HTPs*) și pliculețele cu nicotină (*Nicotine pouches*) - ridică probleme grave de sănătate".⁶ Efectele secundare pe termen scurt ale produselor orale din tutun și nicotină includ leziuni orale,⁷ iritații ale gingiilor și gurii, greață, sughiț și dependență de nicotină.⁸ Dependența de nicotină prezintă riscuri pentru sănătatea tinerilor, a mamelor însărcinate și a fătului nenăscut, precum și produce efecte negative asupra dezvoltării creierului.^{9,10}

Nicotina este o substanță cu toxicitate acută care este absorbită rapid de organism, indiferent dacă este administrată prin piele, pe cale orală sau prin inhalare. Utilizarea unei cantități mari de nicotină poate duce la o intoxicație acută cu nicotină cu rezultate uneori fatale. Cantitatea de nicotină și timpul în care aceasta este absorbită sunt factori determinanți. Copiii sunt un grup cu risc ridicat din cauza sensibilității lor mai mari la nicotină și a greutatei mai mici decât a adulților. Ca urmare, ei pot ingera mai ușor o doză mai mare pe kilogram de greutate corporală și pot ajunge astfel la concentrații mai mari de nicotină în plasma sanguină. Principalele efecte acute după ingestie sunt asupra sistemului nervos, manifestate, de exemplu, prin amețeli, salivă puternică, creșterea ritmului cardiac, precum și bătăi neregulate ale inimii și creșterea tensiunii arteriale. Substanța poate provoca o senzație de arsură în gură și în tractul gastrointestinal. De asemenea, poate iniția sau menține dependența. Consumul de nicotină pe termen lung poate crește riscul de boli cardiovasculare.^{11,12}

Astfel, reglementarea pliculețelor cu nicotină, care include interzicerea producerii, importului, exportului și vânzării acestora, este conformă cu obligațiile generale ale

CCCT a OMS, care solicită părților la convenție să pună în aplicare măsuri de prevenire și reducere a dependenței de nicotină.¹³

În plus, Uniunea Europeană a interzis "tutunul pentru uz oral" (în esență *snus*) prin Directiva privind produsele din tutun.¹⁴ Această interdicție datează de la Directiva 89/622/CEE a Consiliului (1989), care a fost adoptată ca răspuns la încercările agresive de a introduce în Europa un stil popular de tutun fără fum din SUA. Interdicția UE privind produsele din tutun pentru uz oral a fost menținută în ciuda contestațiilor juridice.¹⁵ Se poate face o comparație strânsă între *snus* (tutun pentru uz oral) și pliculețele cu nicotină. Aceste produse similare sunt comercializate în mod agresiv și sunt menite să genereze noi profituri pentru industria tutunului, fără a diminua câștigurile din vânzarea țigărețelor.

În Statele Unite, Administrația pentru Alimente și Medicamente (*Food and Drug Administration*) (*FDA*) reglementează pliculețele cu nicotină, indiferent de sursa lor de nicotină.^{16,17} Producătorii trebuie să obțină o autorizație de comercializare de la *FDA* pentru a vinde pliculețele cu nicotină. Începând cu ianuarie 2025, *FDA* a autorizat vânzarea **unei singure mărci** de pliculețe cu nicotină în SUA, și anume pliculețele cu aromă - ZYN. În comunicatul său *FDA* a reținut următoarele „*FDA* va monitoriza îndeaproape comercializarea și utilizarea acestor produse. Pentru a reduce potențialul de expunere a tinerilor la publicitatea acestor produse, autorizațiile impun restricții stricte de marketing pentru digital, TV și radio, inclusiv măsuri pentru a se asigura că reclamele sunt direcționate cu atenție către adulții cu vârsta de 21 de ani și peste, iar demografia publicului atins de reclame este urmărită și măsurată de producător. Compania a mai declarat că intenționează să implementeze măsuri suplimentare pentru a restricționa accesul tinerilor, pentru a reduce atractivitatea tinerilor și pentru a limita expunerea tinerilor la etichetarea și publicitatea lor, cum ar fi: neutilizarea publicității pe piața de masă la radio și TV; angajarea de actori/modele de marketing care nu au vârsta mai mică de 35 de ani sau care să arate sub 35 de ani; și evitarea oricărui conținut destinat tinerilor, inclusiv personaje, imagini sau teme. ***FDA poate suspenda sau retrage un ordin de comercializare*** acordat în conformitate cu calea de aplicare înainte de comercializare a produselor din tutun¹⁸ dintr-o varietate de motive, **dacă aceasta determină că continuarea vânzării unui produs nu mai îndeplinește standardul necesar de sănătate publică, cum ar fi dacă există o creștere notabilă a inițierii tinerilor.**”¹⁹

În Țările de Jos raportul Institutului Național pentru Sănătate Publică și Mediu a aratat că pe site-urile web ale producătorilor și în magazinele online este promovată utilizarea pliculețelor cu nicotină, prin afirmația că acestea ajută la renunțarea la fumat, oferă o absorbție rapidă a nicotinei și pot fi utilizate oriunde, inclusiv în locurile în care fumatul este interzis. De asemenea, se declară că utilizarea pliculețelor cu nicotină este mai plăcută pentru cei din jur, deoarece sunt fără miros și ar fi o alternativă mai puțin nocivă la produsele din tutun. De asemenea, produsul este promovat pentru că este discret, **nimeni nu vede că este folosit**, și pentru că este **disponibil în mai multe arome** (de exemplu, fructe, cocktail-uri de băuturi și mentă). În plus, pliculețele cu nicotină sunt ambalate în cutii cu un **design atractiv**, care le fac să semene mai mult cu un produs de *lifestyle* decât cu un produs din tutun. În cele din urmă, produsul este promovat de mai multe celebrități din Țările de Jos pe social media.²⁰ Multe dintre aspectele menționate mai sus fac atractivă utilizarea pliculețelor

cu nicotină de către nefumători, în special de către tineri.²¹ Numărul persoanelor care au folosit vreodată pliculețe cu nicotină era încă scăzut la momentul sondajului realizat de Institutul Național pentru Sănătate Publică și Mediu din toamna anului 2020: 0,6 % din populația olandeză, 0,3 % în rândul tinerilor între 13 și 17 ani și 1,3 % în rândul tinerilor între 18 și 24 de ani. Aproape 70% dintre persoanele care le-au folosit o data erau fumători sau foști fumători. Institutul Național pentru Sănătate Publică și Mediu a semnalat o popularitate în creștere, iar Centrul de toxicologie a observat, de asemenea, o creștere a otrăvirilor cauzate de utilizarea pliculețelor cu nicotină în 2020 și 2021.²² Institutul Național pentru Sănătate Publică și Mediu indică faptul că noile produse fără tutun care conțin nicotină pot deveni rapid populare în rândul adolescenților și adulților tineri. La sfârșitul lunii martie 2022, un sondaj realizat de *NOS* pe rețelele de socializare a arătat că trei sferturi dintre tineri sunt familiarizați cu pliculețele cu nicotină, iar un sfert folosesc sau le-au folosit.²³ Guvernul Țărilor de Jos și-a propus o generație fără fum de tutun, iar o parte a acestui obiectiv este ca copiii să crească într-un mediu fără fum și nicotină. Acest lucru înseamnă, de asemenea, că, **așa cum copiii sunt protejați de țigarele electronice și de noile produse din tutun, cum ar fi tutunul încălzit, ei ar trebui, de asemenea, să fie protejați de produsele cu nicotină fără tutun care conțin suficientă nicotină pentru a provoca și menține dependența.** Este inacceptabil ca tinerii să devină dependenți de nicotină prin intermediul unor astfel de produse. Din cauza nocivității acute a nicotinei, utilizarea chiar și a unor cantități mici din această substanță în produsele alimentare este deja nesigură. Acest lucru este valabil și pentru pliculețele cu nicotină, astfel cum a fost stabilit de Institutul Național pentru Sănătate Publică și Mediu. Din acest motiv, Guvernul Țărilor de Jos și-a droit să interzică nu numai pliculețele cu nicotină, ci și toate produsele fără tutun care conțin nicotină utilizate pe cale orală, cum ar fi pastilele cu nicotină, batoanele cu nicotină sau băuturile cu nicotină. Evident, acest lucru nu se aplică medicamentelor care sprijină renunțarea la fumat, cum ar fi guma cu nicotină, care necesită o autorizație de introducere pe piață în conformitate cu Legea medicamentelor. Guvernul Țărilor de Jos face o distincție clară în ceea ce privește aspectul și utilizarea, între produse fără tutun care conțin nicotină, pe de o parte, și produsele alimentare, pe de altă parte. Acest lucru este important și în cazul produselor din tutun și al produselor alimentare. Întrădevăr, articolul 13 din Directiva privind produsele din tutun²⁴ interzice aplicarea la produsele din tutun a unor elemente sau caracteristici asemănătoare produselor alimentare sau cosmetice. De asemenea, este important ca, pentru siguranța copiilor și adolescenților, să nu existe nicio suprapunere între un produs fără tutun care conține nicotină și un produs alimentar. Guvernul Țărilor de Jos, de asemenea, a luat măsuri pentru a împiedica ca produsele fără tutun care conțin nicotină (pentru uz oral) să fie atractive și ușor disponibile pentru tineri. La urma urmei, produsele care îi fac pe oameni dependenți de nicotină nu se potrivesc cu obiectivul unei generații fără fumat. Dacă interdicția s-ar aplica numai pliculețelor cu nicotină, poate că o modificare a produsului ar permite ieșirea de sub interdicție. Extinderea interdicției la produse fără tutun care conțin nicotină pentru uz oral ar evita necesitatea de a modifica legea de fiecare dată când noi variante sunt introduse pe piață. La obiecția unei asociații industriale a comercianților cu amănuntul a produselor din tutun, care și-a exprimat îngrijorarea cu privire la deplasarea comercializării de produse fără tutun care conțin nicotină pentru uz oral în circuitul ilegal în cazul în care aceste produse sunt interzise, Guvernul Țărilor de Jos a răspuns că atunci când se introduc legi și reglementări, există întotdeauna posibilitatea ca oamenii să ocolească în mod deliberat normele, de exemplu

continuând să comercializeze produse fără tutun care conțin nicotină pentru uz oral. Cu toate acestea, **riscul ca interdicția privind produsele fără tutun care conțin nicotină pentru uz oral să fie încălcată sau eludată nu este un motiv pentru a modifica proiectul de lege**, care urmărește să protejeze sănătatea publică. Guvernul Țărilor de Jos se așteaptă ca doar un grup restrâns de persoane să decidă să comercializeze ilegal produse fără tutun care conțin nicotină pentru uz oral. **Pentru a se asigura că nu are loc niciun comerț ilegal, Autoritatea pentru siguranța produselor alimentare și de consum a Țărilor de Jos va întreprinde acțiuni de punere în aplicare a legislației pentru comercianții cu amănuntul, importatori și vânzările online.**²⁵ Se pare că unii deputați moldoveni nu împărtășesc valorile țărilor civilizate, care urmăresc protecția sănătății publice, în special a generației tinere, după exemplul Țărilor de Jos, dar promovează în continuare natativele industriei tutunului.²⁶

În absența unei reglementări guvernamentale eficiente, pliculețele cu nicotină au potențialul de a crea o nouă generație de consumatori de nicotină și tutun și de a submina progresele înregistrate în combaterea epidemiei de tutun și nicotină. Dacă nu există reglementări puternice de control al tutunului și nicotinei devine inefficientă activitatea de promovare a unui stil de viață fără tutun și nicotină. În plus, **există un argument juridic solid în sprijinul interzicerii pliculețelor cu nicotină (pentru uz oral) în Moldova, bazat pe interzicerea de către UE și Republica Moldova a tutunului de uz oral** și pe cerințele CCCT a OMS de prevenire a dependenței de nicotină care a fost ratificată de Parlament prin Legea nr.124/2007.

Cel puțin **9 țări interzic vânzarea pliculețelor cu nicotină**: Belgia,²⁷ Germania,²⁸ Kazahstan,²⁹ Kârgâzstan,³⁰ Mauritius,³¹ Țările de Jos,³² Rusia,³³ Tadjikistan³⁴ și Uzbekistan.³⁵

¹ Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului) (Legea nr.278/2007 – art.2, 4, 5, ș.a.; Legea nr.264/2005 – art.17; Codul contravențional al RM nr.218/2008 – art.46`1, 91`1, 364`1, ș.a.; ș.a.). Accesat 4 februarie 2025. <https://www.parlament.md/material-details-md.nspx?param=2d2fda90-135c-41ce-b78d-ca27fac06125>

² Legea nr. 124/2007 pentru ratificarea Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului. Accesat 4 februarie 2025. https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=24971&lang=ro#

³ East KA, Reid JL, Rynard VL, Hammond D. Trends and Patterns of Tobacco and Nicotine Product Use Among Youth in Canada, England, and the United States from 2017 to 2019. Journal of Adolescent Health, 2021. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jadohealth.2021.02.011>.

⁴ University of Nebraska Medicine. 2021. Are nicotine pouches safer than chewing, smoking or vaping? Available from: <https://www.nebraskamed.com/cancer/lung/quit-smoking/are-nicotine-pouches-safer>.

⁵ Publicul tânăr – Ținta principală a industriei pliculețelor cu nicotină. Accesat 04 martie 2025. <https://pas.md/ro/PAS/Studies/Details/443>

⁶ World Health Organization (WHO). WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2021: Addressing new and emerging products. Available at: [https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1359088/retrieve \(last visited February 4, 2025\)](https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1359088/retrieve?last%20visited%20February%204%202025).

⁷ Muthukrishnan A, Warnakulasuriya S. Oral health consequences of smokeless tobacco use. Indian Journal of Medical Research, 2018; 148(1): 35-40. DOI: https://doi.org/10.4103%2Fijmr.IJMR_1793_17.

⁸ Nicotine addiction poses health risks to youth, pregnant mothers, and developing fetus and include long-term negative impacts on youth brain development; some forms of birth defects, pre-term birth, and stillbirth University of Nebraska Medicine. 2021. Are nicotine pouches safer than chewing, smoking or vaping? Available from: <https://www.nebraskamed.com/cancer/lung/quit-smoking/are-nicotine-pouches-safer>.

⁹ World Health Organization (WHO). WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2021: Addressing new and emerging products. Available at: [https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1359088/retrieve \(last visited February 4, 2025\)](https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1359088/retrieve?last%20visited%20February%204%202025).

- ¹⁰ McGrath-Morrow SA, Gorzkowski J, Groner JA, et al. The Effects of Nicotine on Development. *Journal of Pediatrics*, 2020; 145(3). DOI: <https://doi.org/10.1542%2Fpeds.2019-1346>.
- ¹¹ Nicotineproducten zonder tabak voor recreatief gebruik; RIVM-briefrapport 2020-0152.
- ¹² Trimbos-instituut. Webpagina Nicotine. Geraadpleegd via <https://www.trimbos.nl/kennis/gevolgen-van-roken/wat-zit-er-in-een-sigaret/schadelijke-stoffen-in-sigaretten/>. Accessed February 4, 2025.
- ¹³ WHO FCTC, Article 5.2(b)
- ¹⁴ European Union (EU) Tobacco Products Directive (TPD) (2014/40/EU), Articles 2(8), 17.
- ¹⁵ See, *Swedish Match AB v Secretary of State for Health, Case C-151/17*, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A62017CJ0151>.
- ¹⁶ Consolidated Appropriations Act, 2022. H.R.2471. Accessed August 22, 2023. <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/2471> (Official website).
- ¹⁷ U.S. Food and Drug Administration. Regulation and Enforcement of Non-Tobacco Nicotine Products. Accessed August 22, 2024. <https://www.fda.gov/tobacco-products/products-ingredients-components/regulation-and-enforcement-non-tobacco-nicotine-ntn-products>.
- ¹⁸ <https://www.fda.gov/tobacco-products/market-and-distribute-tobacco-product/premarket-tobacco-product-applications>. Accessed February 4, 2025.
- ¹⁹ <https://www.fda.gov/news-events/press-announcements/fda-authorizes-marketing-20-zyn-nicotine-pouch-products-after-extensive-scientific-review>. Accessed February 4, 2025.
- ²⁰ <https://eenvandaag.avrotros.nl/item/nicotine-zonder-tabak-het-nieuwe-roken-snus-steeds-populairder-onder-nederlandse-jongeren>. Accessed February 4, 2025.
- ²¹ Nicotineproducten zonder tabak voor recreatief gebruik; RIVM-briefrapport 2020-0152
- ²² NVIC-briefrapport meldingen nicotinezakjes 16 maart 2022 via: <https://nvic.umcutrecht.nl/nl/downloads/en/NVIC-jaaroverzicht-2021>.
- ²³ NOS, 30 maart 2022, «Verkoopverbod of niet: jongeren kopen massaal snus» (Verkoopverbod of niet: jongeren kopen massaal snus | NOS).
- ²⁴ Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, CELEX: 32014L0040, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127 din 29 aprilie 2014, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022.
- ²⁵ Tweede Kamer der Staten-Generaal. Vergaderjaar 2022–2023. 36 403. Wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet, houdende regeling van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten. Accessed February 4, 2025.
- ²⁶ <https://sanatateinfo.md/News/Item/12321/proiectul-de-lege-privind-controlul-tutunului-votat-in-prima-lectura-unii-deputati-au-continuat-sa-vorbeasca-cu-vocea-industriei-tutunului>. Accesat 16 martie 2025.
- ²⁷ Royal decree prohibiting the marketing of certain similar products. Accessed February 4, 2025. <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2023/03/14/2023041247/justel> (Official website) and <https://assets.tobaccocontrolaws.org/uploads/legislation/Belgium/Belgium-Royal-Order-Banning-ONPs-native.pdf>.
- ²⁸ German Federal Institute for Risk Assessment (BfR). Health Risk Assessment of Nicotine Pouches. Accessed February 4, 2025. <https://www.bfr.bund.de/cm/349/health-risk-assessment-of-nicotine-pouches.pdf>.
- ²⁹ Law about the Health of the People and the Healthcare System, Articles 110(9) and 289. Accessed February 4, 2025. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360> (Official website).
- ³⁰ Law No. 121 on the Protection of Health of the Citizens of the Kyrgyz Republic from the Effects of Tobacco and Nicotine Consumption and from Exposure to Ambient Tobacco Smoke and Aerosol, Article 15(1). Accessed February 4, 2025. https://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Kyrgyzstan/Kyrgyzstan%20-%20Law%20No.%20121_2021.pdf (Unofficial translation).
- ³¹ Public Health (Restrictions on Tobacco Products) Regulations 2022, Section 4(4)(e). Accessed February 4, 2025. <https://assets.tobaccocontrolaws.org/uploads/legislation/Mauritius/Mauritius-PH-Regs-2022-native.pdf>.
- ³² Act of 2 October 2024 amending the Tobacco and Smoking Products Act, regulating tobacco-free nicotine products and nicotine devices. Accessed February 4, 2025. <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2024-292> (Official website); <https://wetten.overheid.nl/BWBR0004302/2025-01-01> (Official website).
- ³³ Federal Law No. 303-FZ of July 31, 2020 “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Protection of Citizens’ Health from the Consequences of Consuming Nicotine-Containing Products,” Article 19(8). Accessed February 4, 2025. <https://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Russia/Russia%20-%20No.%20303-FZ%20on%20Nicotine%20Products.pdf>.

³⁴ Law No. 649 on Restrictions on the Use of Tobacco Products (as amended), Article 4(8). Accessed February 4, 2025. <https://mmk.tj/content>

³⁵ Law No. ZRU-844 on Restricting the Distribution and Consumption of Alcohol and Tobacco Products, Article 37. Accessed February 4, 2025. <https://assets.tobaccocontrolaws.org/uploads/legislation/Uzbekistan/Uzbekistan-Law-No.-ZRU-844.pdf> (Unofficial translation).